

BI.6220.2.2023

**DECYZJA Nr 6/2023**  
**o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach**

Na podstawie art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 1094 z późn. zm.), w związku z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 775 z późn. zm.)

**odmawiam**

wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na: „**Budowie elektrowni fotowoltaicznych PV Morawica o łącznej mocy do 50 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą**” planowanego na działkach nr ewid. 102/13 w obrębie Dębska Wola, gm. Morawica oraz 182/3 w obrębie Zbrza, gm. Morawica, objętego wnioskiem: *LC Energia 2 sp. z o.o. z siedz. Al. Armii Krajowej 7, 35-307 Rzeszów*, z uwagi na niezgodność lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Morawica.

**Uzasadnienie**

W dniu 24.02.2023 roku do Burmistrza Miasta i Gminy Morawica wpłynął wniosek spółki *LC Energia 2 sp. z o.o. z siedz. Al. Armii Krajowej 7, 35-307 Rzeszów*, o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: „**Budowie elektrowni fotowoltaicznych PV Morawica o łącznej mocy do 50 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą**” planowanego na działkach nr ewid. 102/13 w obrębie Dębska Wola, gm. Morawica oraz 182/3 w obrębie Zbrza, gm. Morawica”. Niekompletny wniosek uzupełniono w dniu 24.03.2023 r. i 30.03.2023 r.

Na podstawie art. 10 §1, art. 49 i art. 61 §1 i §4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, zgodnie z art. 73 ust. 1, art. 74 ust. 3 i art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, obwieszczeniem z dnia 30.03.2023r. Burmistrz Miasta i Gminy Morawica zawiadomił strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania przedmiotowej decyzji.

W wyniku rozpatrzenia sprawy Burmistrz Miasta i Gminy Morawica ustalił co następuje: Na podstawie art. 80 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje się po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie ze zmianą nr 3 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Morawica zatwierdzoną uchwałą Rady Gminy w Morawicy Nr XLV/425/14 z dnia 30 września 2014 roku ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z 2014 roku, poz. 3189, z dnia 25 listopada 2014 roku, część działki nr ewid. 102/13 w miejscowości **Dębska Wola**, na której planowane jest przedsięwzięcie, położona jest w terenach oznaczonych w miejscowym planie symbolem: **G.IV-acejknu.R.**

Z kolei część działki nr ewid. 182/3 w miejscowości **Zbrza**, na której planowane jest przedsięwzięcie położona jest w terenach oznaczonych w miejscowym planie symbolem: **Z.IV.7-aelkn.R.**

Powyższe symbole w części opisowej planu wyjaśniono jako:

**G** – obręb ewidencyjny Dębska Wola,

**Z** – obręb ewidencyjny Zbrza,

**IV** – strefa funkcjonalno-przestrzenna: strefa rolna,

**7** – teren górniczy „Morawica IV”

**a** – obszar w obszarze i w terenie górniczym – ograniczenia w użytkowaniu wynikające z § 74, przy lokalizacji nowych obiektów należy spełnić wymogi konstrukcyjne związane z wpływem wynikającym z położenie w strefie drgań sejsmicznych,

**c** – obszar w strefie archeologicznej ochrony biernej - ograniczenia w użytkowaniu wynikające z § 26,

**e** – obszar na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu - ograniczenia w użytkowaniu wynikające z § 11,

**j** - obszar na terenie strefy ograniczeń zagospodarowania ujęć wody stopnia IV - ograniczenia w użytkowaniu wynikające z § 18,

**k** – obszar w pasie technicznym linii elektroenergetycznej 220kV, 110kV i 15kV - ograniczenia w użytkowaniu wynikające z § 44,

**l** – obszar w strefie ochronnej rowów melioracyjnych i cieków odwadniających – ograniczenia w użytkowaniu wynikające z § 10,

**n** – obszar w bezpośrednim sąsiedztwie lasu – ograniczenia w użytkowaniu terenu wynikające z § 10 i przepisów odrębnych odnoszących się do ochrony przeciwpożarowej,

**u** – obszar w sąsiedztwie linii kolejowej, ograniczenia w użytkowaniu terenu wynikające z § 40,

**R** – **przeznaczenie podstawowe – tereny rolnicze**; przeznaczenie uzupełniające – zabudowa zagrodowa dla gospodarstw rolnych o powierzchni powyżej 4 ha użytków rolnych w granicach gminy Morawica oraz budynki gospodarskie i inwentarskie poza zabudową zagrodową, zielen śródpolna, drogi dojazdowe do pól, urządzenia infrastruktury technicznej, usługi agroturystyczne w zabudowie zagrodowej.

Zgodnie z §4 ust. 1 pkt. 3) i 4) MPZP przeznaczenie podstawowe to przeznaczenie, które powinno dominować na terenie wyznaczonym liniami rozgraniczającymi, natomiast przez przeznaczenie uzupełniające należy rozumieć przeznaczenie inne niż podstawowe, które uzupełnia bądź wzbogaca przeznaczenie podstawowe, nie powodując kolizji z przeznaczeniem podstawowym. Planowana inwestycja nie uzupełnia ani nie wzbogaca przeznaczenia podstawowego tych terenów, których podstawowym przeznaczeniem jest wykorzystanie rolnicze.

Należy podkreślić, że MPZP nie definiuje pojęcia „urządzenie infrastruktury technicznej”. Zgodnie z zapisami §4 ust. 2 MPZP określenia nie zdefiniowane w uchwale należy rozumieć zgodnie z ich definicjami umieszczonymi w przepisach odrębnych lub szczególnych.

Zgodnie z art 143 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, „przez budowę urządzeń infrastruktury technicznej rozumie się budowę drogi oraz wybudowanie pod ziemią, na ziemi albo nad ziemią przewodów lub urządzeń wodociągowych, kanalizacyjnych, ciepłowniczych, elektrycznych, gazowych i telekomunikacyjnych”. W przywołanej definicji nie ma mowy o **urządzeniach do wytwarzania energii elektrycznej**, jakimi są elektrownie fotowoltaiczne. Zdefiniowano je natomiast w art. 2 pkt. 13) lit. a) ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, zgodnie z którym przez instalację odnawialnego źródła energii należy rozumieć instalację stanowiącą wyodrębniony zespół urządzeń służących do wytwarzania energii opisanych przez dane techniczne i handlowe, w których energia jest wytwarzana z odnawialnych źródeł energii, a także połączony z tym zespołem magazyn energii elektrycznej lub magazyn biogazu rolniczego.

Z zestawienia powyższych definicji i pojęć wynika, iż urządzenia infrastruktury technicznej, które zgodnie z MPZP mogą uzupełniać przeznaczenie rolne terenów, stanowią jedynie urządzenia sieciowe o charakterze przesyłowym, a nie wytwórczym.

Za powyższą interpretacją przemawia także okoliczność, iż w MPZP bezpośrednio wskazuje się miejsca, w których dopuszcza się lokalizację urządzeń do wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych i zgodnie z §73 uchwały są to tereny oznaczone w planie symbolem P i P1 (tereny obiektów produkcyjnych, składów i magazynów).

A zatem w ocenie organu nie jest dopuszczalne wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z wnioskiem złożonym w dniu 24.02.2023r., gdyż planowa inwestycja polegająca na budowie elektrowni fotowoltaicznych, jest sprzeczna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zawiadomieniem z dnia 21.04.2023r. organ na podstawie art. 79a §1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego poinformował Inwestora, że w dotychczas zgromadzonym materiale nie wykazano dopuszczalności usytuowania farmy fotowoltaicznej na terenach, które zgodnie ze Zmianą nr 3 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zatwierdzoną uchwałą Rady Gminy w Morawicy Nr XLV/425/14 z dnia 30 września 2014 roku ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z 2014 roku, poz. 3189, z dnia 25 listopada 2014 roku, są oznaczone w planie jako tereny rolnicze.

Jednocześnie na podstawie art. 79a §2 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego organ pouczył Inwestora, że w terminie wyznaczonym na wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów, strona może przedłożyć dodatkowe dowody celem wykazania spełnienia przesłanki, o której mowa w art. 79a §1 Kpa.

W dniu 04.05.2023 r do urzędu wpłynęło pismo Wnioskodawcy znak 25.28.04.2023, w którym odniósł się do ww. zawiadomienia oraz w którym wnosi o przystąpienie do Zmiany Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego i zawieszenie przedmiotowego postępowania w trybie art. 98 k.p.a. do czasu rozpoznania wniosku i zmianę MPZP dla obszaru objętego wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W związku z powyższym, organ pismem z dn. 02.06.2023 r poprosił Wnioskodawcę o wyjaśnienie, czy pismo znak 25.28.04.2023 należy traktować jako wniosek strony, na której żądanie postępowanie zostało wszczęte, o zawieszenie postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, stosownie do zapisów art. 98 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

Na ww. pismo Inwestor odpowiedział, iż nie należy traktować uprzedniego pisma jako wniosku strony o zawieszenie postępowania.

W piśmie znak 25.28.04.2023 Wnioskodawca przywołuje wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 27.03.2019 r., sygn. II SA/Rz 178/19, w którym to Sąd zakwalifikował inwestycję polegającą na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 1MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą, jako urządzenie infrastruktury technicznej. Wnioskodawca wskazuje, iż obowiązujący dla terenu inwestycji plan dopuszcza lokalizację urządzeń infrastruktury technicznej na terenach oznaczonych w planie symbolem R.

Wskazany wyrok nie ma zastosowania w przedmiotowej sprawie, ponieważ dotyczy odmiennego stanu faktycznego, a mianowicie znacznie mniejszej instalacji na terenie nie objętej ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Ponadto wyrok ten nie ma charakteru precedensowego i wiąże jedynie strony postępowania w sprawie, w której został wydany.

Działając na podstawie art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz art. 10 §1, art. 49, art. 73 i art. 81 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 775 z późn. zm.), obwieszczeniem z dnia 30.06.2023r, organ poinformował strony postępowania o zgromadzeniu kompletu dokumentów, niezbędnych do wydania decyzji, a także o możliwości

wypowiedzenia się co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów. W wyznaczonym terminie żadna ze stron nie wniosła uwag do przedmiotowej sprawy.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16.09.2008r. o sygn. II OSK 1036/07, po stwierdzeniu sprzeczności zamierzonego przedsięwzięcia z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, brak jest podstaw do podejmowania dalszych czynności w sprawie, w tym przeprowadzania procesu opiniowania czy też uzgadniania warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia zgodnie z ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

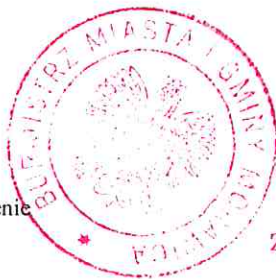
Po przeanalizowaniu dokumentacji, ze względu na stwierdzenie niezgodności planowanego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego Gminy Morawica, a także mając na uwadze wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego II OSK 1036/07 z dnia 16.09.2008 r., należało orzec jak w sentencji.

### P o u c z e n i e

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy Morawica w terminie 14-tu dni od dnia doręczenia decyzji.

#### Otrzymują:

1. LC Energia 2 sp. z o.o.  
Al. Armii Krajowej 7  
35-307 Rzeszów  
za pośrednictwem pełnomocnika
2. Pozostałe strony poprzez obwieszczenie
3. a/a.



Z up. BURMISTRZA  
*Marcin Dziwięcki*  
Zastępca Burmistrza