

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 25 listopada 2021 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Morawica na 2022 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 poz. 2137 ze zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Morawica na 2022 rok

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Morawica spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 12 listopada 2021 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Morawica na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, w celu jego zaopiniowania.

Analiza przedmiotowego projektu uchwały budżetowej przeprowadzona przez Skład Orzekający z uwzględnieniem jego zgodności z prawem oraz zasadami budżetowymi prowadzi do następujących ustaleń:

1. Treść normatywna przedmiotowego projektu uwzględnia elementy obligatoryjne uchwały budżetowej - zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ust. 1 w.w. ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt spełnia także wymogi formalno-prawne w zakresie wymaganych załączników, o których mowa w art. 211 ust. 5, art. 214 i art. 215 ufp.

Ponadto w planie dochodów i wydatków wyodrębnione zostały dochody i wydatki o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1i 3 ufp. Szczegółowość planu dochodów i wydatków jest zgodna z wymogami określonymi w art. 235 i 236 ufp (nie jest mniejsza).

2. Stwierdzono, że planowane na 2022 rok wydatki bieżące są niższe niż dochody bieżące, w związku z czym w celu zachowania w 2022 roku relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 w.w. ustawy o finansach publicznych nie uwzględnia się przychodów pochodzących ze źródeł wskazanych w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 w.w. ustawy o finansach.

Natomiast wydatki majątkowe sfinansowane zostaną z planowanych na 2022 rok dochodów Gminy (bieżących i majątkowych) oraz z przychodów z wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych a także ze środków wskazanych w art. 217 ust.2 pkt. 8 tej ustawy.

Prawidłowy w ocenie Składu Orzekającego jest zakres planowanych wydatków finansowanych w formie dotacji (podmiotowych i celowych). Rezerwa ogólna zaplanowana została zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe ustalona została zgodnie z dyspozycją art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 roku poz. 1856)

W projekcie uchwały budżetowej zgodnie z art. 237 ust. 1 ufp wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu

wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym z :

- ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U.z 2020 roku poz. 1439 ze zm.). Planowane wydatki na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi są wyższe o 665.937 zł od dochodów z tytułu wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co w ocenie Składu Orzekającego stanowi podstawę do podjęcia przez organ stanowiący uchwały, o której mowa w art. 6r ust. 2 da w.w. ustawy.

- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.).

- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz.U. z 2020 roku poz. 1219 ze zm.).

3. W treści normatywnej przedmiotowego projektu określona została kwota stanowiąca różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami budżetowymi. Na 2022 rok zaplanowany został deficyt budżetu i wskazane zostały źródła jego finansowania. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu zakładanego w przedmiotowym projekcie jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

4. W związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów w części przypadającej na rok budżetowy 2021 w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody pochodzące ze środków wskazanych w art. 217 ust.2 pkt. 6 i 8 w/w ustawy o finansach publicznych. Zaplanowane zostały również rozchody budżetu przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów.

5. Upoważnienia zawarte w § 9 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

6. Określony w § 12 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej i początkowy termin jej obowiązywania jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 roku poz.1461) i art. 211 ust. 2 i 3 ufp.

Reasumując - poczynione w wyniku analizy przedmiotowego projektu uchwały budżetowej Gminy Morawica na 2022 rok ustalenia pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest zarówno z obowiązującymi przepisami prawa jak i z zasadami planowania budżetowego.

W ocenie Składu Orzekającego w analizowanym projekcie zasadna jest jednak korekta w następującym zakresie:

w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej w §3 ust 1 pkt 1 podano błędną kwotę wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, przeznaczonych na finansowanie deficytu budżetu gminy (wskazano kwotę 7.265.507,50 zł powinno być 5.273.251,50 zł gdyż kwota wolnych środków w wysokości 1.992.256 zł finansować będzie rozchody).

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Morawica przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura